

Юрий Московский:

Ноябрьские тезисы о миграции: «Некоторые пути решения проблем, связанных с зарубежной миграцией в Россию.»

**Тезисы выступления на заседании Общественной палаты города Москвы
«Москва многонациональная: проблемы и их решения»**

(12 ноября 2013 г.)

Московский Ю.В., Директор проектов Фонда развития международных связей «Добрососедство» (<http://dobrososedstvo.com>, <http://dobrososedstvo.info>), ответственный секретарь Общественно-консультативного совета при УФМС России по г. Москве, член Общественного совета РОССТАТА

Согласно имеющимся данным в столице России в настоящее время общее число жителей, имеющих постоянную регистрацию 9 482 тысяч, что почти на 0,7% больше чем в прошлом году (9 416 тысяч). Из них 1 367 тысяч – дети.

По переписи же населения 2010 года в Москве в её нынешних границах проживало около 11 миллионов 600 тысяч человек. Конечно, абсолютизировать ее итоги не надо, но это всё же ориентир.

К слову сказать, русских в Москве, как и в области, согласно той же переписи было более 9/10.

Какова же картина с иностранной миграцией в столице?

На учёте в УФМС Москвы на сентябрь стояли 623 тысячи иностранных граждан (в прошлом году в тот же период было 427 тысяч). То есть налицо рост на 1/3 – зримое свидетельство неплохого состояния российской экономики и нашего уровня жизни по сравнению с соседями по разделенной квартире СССР. Поставлено на миграционный учёт было за 9 месяцев 1 443 тысячи (больше на 7% чем за аналогичный период прошлого года - 1 351 тысяча). Кроме того, у нас есть граждане Белоруссии и Казахстана, которые могут до 3 месяцев не вставать на миграционный учёт, как и граждане РФ.

Есть и «нелегалы» - во время рейдов таковых обнаруживается 5 % от досматриваемых. Да это и не удивительно – в столице нарушать законодательство себе дороже, это как без прав на машине ездить. Теоретически можно, но с ГАИ объясняться замучаешься.

То есть всего в Москве находятся около миллиона иностранцев, из которых около 900 тысяч работает. Но, проблема в том, что больше половины из них, в большинстве легально находясь в столице, работают не легально.

Около 200 тысяч трудятся по квотам, примерно столько же по патентам, есть у нас студенты, «высококвалифицированные» работники, сотрудники посольств. В столице трудятся также и иностранцы, приезжающие из ближнего Подмосковья, или стоящие там на учёте.

Так что в целом около 500 тысяч иностранцев в Москве одновременно работают, не имея на тот прав и оснований. А с учетом того, что есть их приезд-отъезд, то число

таких нарушителей увеличиться минимум вдвое. Это громадная цифра. Правда, стоит отметить, что многие российские граждане то же трудятся, не заключая договоров или заключая договор отнюдь не на ту сумму, которую реально получают «на руки».

Что касается состояния преступности – в столице около 7% от общего числа преступлений совершаются иностранцами (в прошлом году 5%). Однако по тяжким и особо тяжким их доля составляет 20-30%, а процент от общего количества материалов, направляемых в суд, составляет ныне 21% (было в прошлом году 17%). В целом же по стране картина несколько иная и связано это с тем, что в Москве находится около ¼ всех иностранцев, при том, что в столице России проживает около 9% всего населения.

Следует отметить, что, как отмечают эксперты, в России в целом проблемы межнациональных отношений в целом не имеют такой остроты и накала, как во многих европейских странах. В большинстве конфликтов, не имевших экстремальной выраженности, негативное развитие ситуации связано не с желанием мигрантской среды сохранять свою идентичность — этническую, культурную, религиозную, свои традиционные нормы и правила, отличные от образцов страны пребывания, а с ущемлённым чувством социальной справедливости местного населения, желанием «отстоять свою территорию».

Следует заметить, что отношение к иностранным работникам, и вообще к приезжим из неславянских стран и регионов в Москве за последние годы, как отмечают эксперты, изменилось в худшую сторону.

Так исследования Фонда развития международных связей «Добрососедство» показали любопытную картину, значительно отличающуюся от той, что была в массовом сознании и, соответственно влияла на мнение экспертов, дающих свои рекомендации. (Генеральный директор Фонда **Николай Алисов**, руководитель исследований ученый секретарь Научно-экспертного совета ОКС при УФМС России по г. Москве **Александр Гаспаришвили**. *При реализации этих проектов были использованы средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта Институтом общественного проектирования по итогам Конкурсов «Проблемы развития современного российского общества» в соответствии с распоряжениями Президента Российской Федерации*)

Так «Исследование этнизации массового сознания русских в условиях массовой трудовой миграции внутри России и из-за рубежа, интеграции мигрантов в российское общество», проведённое летом 2013 года в Московском регионе показало, что, подавляющая часть респондентов (более 9/10) считает, что привлечение в городское хозяйство иностранных мигрантов создает проблемы для самих горожан. Таким образом, социальные и политические издержки «экономически целесообразной» зарубежной миграции стали неприемлемыми для живущих в Московском регионе граждан России.

Материалы этого исследования «Русские в Москве и Московской области» будут презентованы общественности столицы на заседании Общественно-консультативного

совета при УФМС России по г. Москве, которое запланировано на 19 декабря 2013 года,

В то же время, не смотря на видимое массовое неприятие миграции, сами приезжие чувствуют себя в столичном регионе относительно комфортно. Так, ещё одно исследование проведённое Фондом «Добрососедство» «Миграционная ситуация в Москве и Московской области: реальность против мифологем» показало, что, если бы к респондентам (были опрошены граждане Узбекистана, Киргизии и Таджикистана) обратился молодой человек и спросил, стоит ли ему уезжать за границу на заработки, посоветовали бы они ему ехать в Россию – большинство ответило «да» (73%). Не посоветовали бы 9% опрошенных. Еще 18% затруднились ответить на данный вопрос. При этом мигранты из Узбекистана были настроены наиболее критично: среди них не посоветовали бы ехать в Россию 19% респондентов (для жителей Кыргызстана и Таджикистана этот показатель составил 2% и 4,5% соответственно), а рекомендовали бы – 65%, что ниже, чем показатели для двух других стран (75% и 79% соответственно).

При этом большинство приезжих из Средней Азии рассматривают своё пребывание в России как временную «шабашку» - более трех четвертей опрошенных мигрантов из Средней Азии намерены вернуться на родину (76 %). Вовсе не собираются возвращаться домой 14 % респондентов. Каждый десятый затруднился ответить на этот вопрос.

Стоит заметить, что Информационно-аналитический и общественно-политический портал «Добрососедство» (www.dobrososedstvo.info) в ближайшее время начнёт публикацию ряда материалов этих исследований, подготовленных при участии их научного руководителя **Гаспаришвили А.Т.** и генерального директора Фонда «Добрососедство» **Алисова Н.А.**

В настоящее время по материалам этих исследований готовится к выходу соответствующая монография.

После её выхода в свет информационно-аналитический портал «Добрососедство» начнёт отдельные публикации по материалам исследования, известного также как, «Русские в Москве и Московской области».

О проблемах можно говорить много, но что сделать, что бы их стало меньше?

При этом надо помнить о том, что иногда лекарство хуже болезни. И это относится в первую очередь к тем программам, которые в недавнее время вроде бы должны были прививать «толерантность», «межнациональный мир» и «терпимость». Соответствующих «программ» и «проектов» становилось всё больше, а проблемы почему-то только усиливались. И, на мой взгляд, зачастую не без их, возможно и невольного, участия.

Поэтому предлагаю, не забывая «о пропаганде» и «агитации» (что, безусловно, важно, но именно на профессиональном уровне, а не как предлог для получения средств), тем не менее, заняться решением конкретных проблем, накопившихся в миграционной сфере.

В этой связи ещё один инструмент, который будет содействовать наведению порядка в миграционной сфере – решение Государственной Думы аж от 1996 года, которое обязывало всех находящихся в России иностранцев иметь полис медицинского страхования. К сожалению, по разным причинам, это перезревшее решение до сих пор это не реализовано. И страна наша ежегодно теряет миллиарды, а российские граждане совершенно справедливо негодуют на непонятно откуда взявшееся еще одно тягло.

Хотелось бы обратить внимание на то, что многие, к сожалению, забыли, что есть санитарно-эпидемиологический контроль, который довольно эффективно и обоснованно может быть задействован в миграционной сфере. Эта проблема постоянно поднималась на заседаниях Общественно-консультативного совета при УФМС России по г. Москве. Ведь, кажется, общеизвестно и том, что микробы и бактерии убивают и калечат гораздо больше людей, чем преступники. Но, к сожалению, должных мер полка не принимается.

Все иностранные работники, на мой взгляд, должны проходить медицинский осмотр, причем пройти предварительный осмотр и сдать соответствующие экспресс-анализы (туберкулез, ВИЧ, гепатит) еще перед въездом в Россию.

Это крайне необходимая мера – обязательный медицинский осмотр для всех иностранных работников, в том числе и для работающих по патентам, а не только для тех, кто получает разрешение на работу у юридических лиц.

Более того, чтобы избежать пребывания на территории России иностранных граждан с неизвестным состоянием здоровья, необходимо наладить систему прохождения предварительного медицинского осмотра и сдачи анализов (экспресс-тестов) там, откуда они к нам пребывают. Для этих целей вполне может быть задействована создаваемая за пределами Российской Федерации при содействии Фонда развития международных связей «Добрососедство» система Выносных единых миграционных центров (ВЕМЦов).

Технически это вполне возможно. Обезличенные данные, например, по флюорографии, могут присылаться по интернету в Россию, и уже у нас специалисты делают заключение – здоров ли тот, и если нужно, человеку могут закрыть въезд до излечения. То же можно делать и с анализами крови. Причём это выгодно не только России, но и самими мигрантам, которые могут начать своевременно лечиться, и в целом странам-реципиентам. Многие уже забыли, что именно русские, советские врачи остановили бушевавшую в 30-е годы прошлого века эпидемию сифилиса в Монголии, фактически спася этот народ от гибели. Монгольский народ, в свою очередь, сторицей отплатил за эту помощь, внося значительный вклад в Победу, поставляя Красной Армии в колоссальных объёмах лошадей, а также мясо, шерсть и

иные продукты животноводства, а потом еще и приняв активное участие в разгроме японской Квантунской армии.

Следует добавить, что проблема медицинского осмотра связана с тем, что также требуется навести порядок в области медицинских карт и справок. Они зачастую реально поддельные (хотя, иной раз, с виду они и «настоящие»), ведь качественный медосмотр пройден не был. Но здесь решение лежит в области комплексного усиления контроля

- путем введения на всей территории страны бланков строгой отчетности (сейчас к этому приступили),

- через создание объединенной базы данных Федеральной миграционной службы и Минздрава,

- через введение уголовной ответственности за выдачу заведомо фальшивой справки тому, кто реально не сдал анализов и не прошел медицинского освидетельствования (это должно касаться как граждан, так и иностранцев),

- через лишение лицензий тех организаций, кто выдаёт подделки или недоброкачественно осматривает пациентов.

Кроме того, необходимо также обязать частные компании в обязательном порядке предоставлять сведения о больных опасными заразными заболеваниями в государственные органы.

А сам перечень болезней, не наличие которых проходят проверку иностранные граждане, требуется расширить, добавив туда анализы на гепатит, непонятно почему из перечня исключенный.

Возможно, что по примеру «миграционной дружины», действующей в составе Народной дружины города Москвы, следует также воссоздать санитарно-эпидемиологические патрули, которые вполне успешно действовали в 60-80-е годы прошлого века?

Следует отметить, что большую проблему в настоящее время представляет то, что уже несколько сот тысяч иностранных граждан получили «красный флажок» - им на несколько лет за различные правонарушения закрыт въезд на территорию РФ. Возможно, что в начале будущего, 2014 года их число перевалит за полмиллиона.

В настоящее время постоянно возникают ситуации, когда приехавший или прилетевший гражданин Молдавии, Украины, Таджикистана или Киргизии узнаёт, что ему запрещён въезд в Российскую Федерацию, а он уже потратил деньги на проезд, а теперь их надо тратить и на срочный отъезд.

Кстати сейчас, в разворачивающихся ВЕМЦах, а в перспективе и на сайте ФМС, желающие приехать в Россию, могут узнать, есть ли они в списках «не въездных нарушителей». ВЕМЦы стали решать эту проблему в Киргизии и Таджикистане.

По новым требованиям к лицам, которым запрещён въезд в Россию, относятся те, кто совершил хотя бы 2 зафиксированных административных правонарушения на

территории России. Однако стоит отметить, что тут есть определённый риск попадания в список в принципе законопослушного человека, которому просто «не повезло». Сейчас может получиться так, что человека перестали пускать в Россию за то, что он два раза пересёк улицу в неполюженном месте. А у него здесь уже есть не только работа, но и семья.

По мнению ряда экспертов необходимо, в качестве наказания, наряду с запретом на въезд в РФ, ввести такую меру административного наказания для нарушителей, как возможность заплатить штраф (например, 50 тысяч рублей). Также можно сократить список административных правонарушений, из-за которых закрывается въезд в РФ иностранцам.

Стоит быть готовым к тому, что полмиллиона (а в перспективе и миллион) иностранных граждан, которым будет запрещен въезд в Российскую Федерацию на срок от трех лет, неизбежно создадут проблемы в странах – миграционных донорах.

При этом отсутствие их на нашей территории повлияет как на криминогенную обстановку, так и на экономику Российской Федерации.

Также наведению порядка в миграционной сфере, особенно в области труда, могут помочь те сведения, которые предоставляются иностранным гражданином при заполнении миграционных карт. У всех приезжих указана в этой карте цель поездки: туризм, работа, лечение и так далее. Нужно законодательно (или хотя бы на уровне служебной инструкции) прописать, что человек, у которого в графе «Цель приезда» указано что-то иное кроме работы, не имеет право заниматься любой трудовой деятельностью на территории Российской Федерации. Нарушители этого правила автоматически должны попадать в список тех, кому закрыт к нам въезд на определённый срок, а работодатель, взявший его на работу, привлекаться к ответственности, как за найм нелегально работающего (1 миллион рублей штрафа в Московском и в ряде других регионах страны). Это - общемировая практика, так что тут мы ничего не придумываем.

К слову сказать, на сегодняшний день штраф за привлечение иностранного работника организацией, которая не имеет право этого делать, также как и работника, не имеющего разрешения на работу, карается в целом по стране штрафом в 800 тысяч рублей, а в Московском регионе и Санкт-Петербурге штраф составляет 1 млн. рублей за одного «нелегально работающего». Сумма довольно ощутимая, просто нужно более активно взимать её с нарушителей, и более активно применять уже имеющуюся уголовную статью за организацию нелегальной миграции. Именно по ней вполне возможно судить тех, кто массово принимает на работу лиц, не имеющих на это право, или нанимает на работу, не имея квот.

Потому что, если не сажать, то ничего не вырастет.

Если бы за всех нелегально работающих в России иностранцев с отечественных предпринимателей единовременно взыскали полагающийся штраф, то сумма бы значительно превысила 100 миллиардов долларов. Как прокомментировал

приведённую цифру один из руководителей «Деловой России»: «Российский бизнес в таком случае просто бы разорился»

Отмечу, что в Москве взыскиваемость штрафов уже стала составлять 50% от тех, что накладывают на работодателей сотрудники ФМС. Так что попытка отвертеться от штрафных санкций ныне напоминает игру в «русскую рулетку», только в барабане револьвера не один патрон, а три.

Кроме того, нужно исключить практику, при которой на работу мигрантов нанимают субподрядчики, а генподрядчики остаются безнаказанными. Такие схемы ухода от ответственности нужно исключать.

Однако, стоит отметить, что схемы уклонения от налогов будут использоваться, пока у работодателя и работника, причём не только приезжего, но и российского, будет стремление получить сверхприбыль и не заплатить налоги.

Российские работодатели должны хотя бы платить за российских и иностранных граждан равные налоги. Ныне же работодатель (если у него работает не «нелегал») должен заплатить за российского работника в пенсионный фонд, в фонд обязательного социального страхования, а на иностранца это «обременение» не распространяется. Русские, да и все россияне, в большинстве своём не требуют привилегий, они хотят всего лишь равноправия.

Есть и много иных предложений из той же сферы. Например, на заседаниях Общественно-консультативного Совета при УФМС Москвы, на круглых столах в Общественной палате и в «Деловой России» предлагалось ввести так называемый «региональный патент», который обяжет, например, в Москве, всех иностранных работников (или их работодателей – тут как они сами договорятся) платить фиксированную сумму в 10 тыс. рублей ежемесячно в казну помимо остальных налогов. Для иных регионов, например, эта ставка может быть иной, вплоть до нулевой, в зависимости от решения местных властей. Эти деньги могут идти как в государственную казну, так и в местный бюджет.

Есть предложения перенять опыт Японии и обязать платить каждому иностранцу не меньше среднего по отрасли и ещё доплачивать ему за съём жилья. Но, стоит отметить, что, не смотря на эту меру, в закрытой, островной Японии имеющей специфическую культуру, морские границы и однородный национальный состав только официально иностранцев уже около полутора миллионов. Из-за чего у вообще не привычных к иностранной миграции японцев то же возникает масса проблем и фобий.

Есть идеи ввести фиксированные сборы с иностранцев за их право работать, что бы было якобы, на что высылать (Хотя реально высылаются и депортируются ежегодно около 30 тысяч человек из всего многомиллионного заграничного трудового контингента, но, возможно из-за принятых мер по наведению порядка их число в этом году увеличиться более чем вдвое). При этом стоит учесть, что 9/10 из такого рода нарушителей покидают Российскую Федерацию за свой счёт и сами.

С целью борьбы с коррупцией и совершенствования миграционного законодательства весьма перспективным представляется возможно введение права на покупку патента на найм иностранных работников юридическими лицами, желающими нанять иностранных граждан, помимо имеющихся квот. Стоимость такого патента может зависеть от региона, для Москвы она вполне может достигать 60 тысяч рублей в год за одного привлекаемого работника и может выплачиваться частями.

То есть предложений по дальнейшему упорядочению миграционных процессов достаточно много, но надо признать, что в условиях слабости нашей фискальной системы и общего состояния, прежде всего связанным с желанием уйти от высоких налогов, эти мера, если и станут реализуемыми, то не скоро. Пока ведь большинство спит спокойно от того, что не заплатило в казну налоги, а не наоборот, как призывал нас знаменитый рекламный ролик.

И всё-таки давайте определимся – чего хотим-то? Чтобы иностранные работники и нанимающие их работодатели вышли из тени и стали платить налоги в государственную и муниципальную казну? Или же значительно сократить найм иностранной рабочей силы в целом, как вроде бы требует большинство населения? И параллельно с этим уменьшить миграцию с Юга России и в целом с Кавказа? А ведь именно последний фактор, будем смотреть правде в глаза, реально становится главным требованием многих, а всё остальное – лишь предлог для разговоров. Причин такого положения много, и, помимо объективных факторов, в том числе и желание наших недругов продолжить развал России, нанести ущерб её экономике, повредить имиджу и инвестиционной привлекательности и т.д. Следствием всего этого, а также игр самих российских политиков и недобросовестности СМИ, стали кавказофобия и мигрантофобия, которую быстро не преодолеть.

Конечно, можно постепенно «выдавить» нелегально работающих иностранцев из страны (сразу все равно не получится – история с пунктом временного содержания иностранных граждан в Гальяново, где находилось «всего-то» около 800 нарушителей это ясно продемонстрировала – даже такое относительно небольшое число сосредоточенных в одном месте задержанных повергло общественность в шок). Но всё-таки лучше выводить людей из тени, благо, что и они, и работодатели этого хотят.

Да и экономика страны, реально нуждается в рабочих руках, причём как квалифицированных, так и неквалифицированных. Стоит заметить, что по рыночным ценам, вырастить одного человека до 18 лет ныне обходится минимум в 50 тысяч долларов, а то и гораздо больше. В США считается, что за время своей жизни не очень квалифицированный работник приносит не менее 3 миллионов долларов чистой прибыли. То есть сам факт приезда способного к адаптации, интеграции и дальнейшему обучению, при этом не создающего проблем окружающим молодого человека однозначно равен инвестиции в экономику страны более чем 15 миллионам рублей + 100 миллионной прибыли в рублевом исчислении.

Говоря об адаптации и интеграции иностранных граждан, нельзя забывать и о том, что иной раз создаются искусственные препятствия для этого, культивируется

«особость» приезжих. Это также вызывает недовольство москвичей и создаёт препятствия для нормального вхождения мигрантов в городской социум.

А вообще-то миграционные проблемы напрямую связаны со всей сферой труда в России, с отношениями, как раньше говорили «труда и капитала». И без наведения порядка в этой области невозможно навести порядок с миграцией в целом.

У нас ведь, в Российской Федерации, около 15 млн. человек трудоспособного населения вообще не отчисляют средств в Пенсионный Фонд, а 25% ныне фактически трудящихся в сером секторе экономики, теоретически могут вообще остаться без пенсий. Хотя большая часть из этих людей работает, но работают они непонятно где для наших фискалов – как, собственно и часть иностранцев.

Порядок всегда надо наводить. Чисто там, где регулярно убирают, а не только не сорят. Причём порядок надо наводить с участием общественности, подключив все ресурсы социума. И в Москве создан определённый механизм такого участия. Причём не в виде заседаний на круглых столах (хотя и они нужны), а реального действия. Например, отмечу, что «миграционная дружина» в составе Городского штаба народной дружины (руководит им Владимир Семерда), была создана год назад по инициативе Общественно-консультативного совета при УФМС России по г. Москве, которую поддержало Правительство столицы. Сейчас в рядах этого подразделения более 300 человек (возглавляет их член ОКС при УФМС Москвы Григорий Вовк), действующих как в районах, так и в префектурах.

Правда, участие в дружине требует определённой дисциплины и регулярных выходов на дежурство совместно с полицией. Не все социально активные люди готовы к этому.

Кроме этого в Москве есть ещё Опорные пункты охраны порядка (ОПОПы), собирающие информацию с мест от граждан.

Возможно, что ещё потребуется вспомнить опыт волонтеров из санитарно-эпидемиологические дружин, действующих при советской власти совместно с Санитарно-эпидемиологической службой (СЭС). Именно они помогали предотвращать эпидемии, следя за чистотой и порядком на производствах и в городах.

Есть опыт лагеря в Гальяново, расширяется сеть пунктов временного содержания иностранных граждан, передающихся в ведение Федеральной миграционной службы. Причем, на мой взгляд, в летний период пункты временного содержания по образцу «Гальяновского», в дополнение к стационарным, необходимо, если за дело братья серьезно, заранее разворачивать в Московском и Питерском регионах. Имеющихся, да и строящихся новых мест содержания просто не хватит.

Есть всевозможные Общественные советы, к которым прислушиваются и с которыми считаются ведомства. Например, Общественно-консультативный совет при УФМС России по Москве находит поддержку во всех органах власти, к нему прислушиваются и его знают. Ближайшее его заседание будет посвящено именно вопросам здравоохранения, связанным с пребыванием иностранцев в России.

Есть выборные органы власти, начиная с муниципалитетов. Есть те же Товарищества собственников жилья...

Есть множество СМИ – освещающих эту тему... (Но про это «освещение» слишком уж часто действует по присказка про «гондурас, который не надо чесать, чтобы он не болел» и иной раз «будит лихо»).

Есть и законодательная база – тот же штраф за нелегальное использование иностранной рабочей силы, статьи в Уголовном кодексе, да и тот же Роспотребнадзор имеет колоссальные полномочия, которых зачастую больше, чем у прокуратуры.

В органах законодательной власти и местного самоуправления имеется полная поддержка в принятии тех законодательных актов, которые, по мнени. исполнительных органов власти нужны для нормальной работы.

Но всё же, на мой взгляд, самое главное для разрешения назревших проблем миграции то, что в Москве, да и в целом в Московском регионе, сосредоточено колоссальное количество силовых структур, которые в первую очередь и должны, с неременной опорой на общественность, на гражданских активистов, решать поставленные задачи.

Так что Механизм для наведения того Порядка, который хотят наши сограждане и требуется стране, есть. И надеюсь, что уже в ближайшее время проблемы миграции уйдут на периферию общественного сознания, оставив без работы множество экспертов-«специалистов» «по всем вопросам» и иных толкователей. И заниматься ею будут только профессионалы.

Юрий Московский
(Московский Юрий Викторович)

Директор проектов Фонда развития международных связей «Добрососедство» (<http://dobrososedstvo.com>, <http://dobrososedstvo.info>), ответственный секретарь Общественно-консультативного совета при УФМС России по г. Москве (ОКС при УФМС), член Общественного совета РОССТАТА, член Союза писателей России.

Создано www.nsnbr.ru www.nsnbr.pw по рассылке новостей от Юрия Московского